



Bericht und Beschlussempfehlung

des Innen- und Rechtsausschusses

Entwurf eines Gesetzes zur Änderung kommunalrechtlicher Vorschriften

Gesetzentwurf der Fraktionen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN
[Drucksache 20/377](#)

Mit Plenarbeschluss vom 25. November 2022 hat der Landtag den Gesetzentwurf der Fraktionen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN zur weiteren Beratung an den Innen- und Rechtsausschuss überwiesen.

Der Ausschuss hat schriftliche Stellungnahmen zu der Vorlage eingeholt, sie in zwei Sitzungen mit einem Vertreter des Innenministeriums beraten und eine mündliche Anhörung durchgeführt ([Niederschrift 20/18](#)).

In seiner Sitzung am 15. März 2023 schloss der Ausschuss die Beratung ab. Ein Änderungsantrag der Fraktionen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN ([Umdruck 20/1050](#)) wurde – nach mehrheitlicher Annahme aller Punkte in nummernweiser Abstimmung – insgesamt mit den Stimmen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN gegen die Stimmen von SPD, FDP und SSW angenommen.

Den so geänderten Gesetzentwurf empfiehlt der Ausschuss dem Landtag – ebenfalls nach mehrheitlicher Annahme in nummern- und buchstabenweiser Abstimmung – mit den Stimmen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN gegen die Stimmen von SPD, FDP und SSW in der aus der rechten Spalte der nachfolgenden Gegenüberstellung ersichtlichen Fassung zur Annahme. Änderungen gegenüber dem ursprünglichen Gesetzentwurf sind durch Fettung gekennzeichnet.

Jan Kürschner
Vorsitzender

Gesetz zur Änderung kommunalrechtlicher Vorschriften

Der Landtag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Gesetzentwurf der Fraktionen von CDU und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN: Ausschussvorschlag:

Artikel 1 Änderung der Gemeindeordnung

Die Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 57), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 4. März 2022 (GVOBl. Schl.-H. S. 153), wird wie folgt geändert:

1. § 16g wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 2 Nummer 6 wird nach dem Wort „Aufhebung“ das Komma durch ein Semikolon ersetzt und folgende Angabe angefügt:

„über den Aufstellungsbeschluss sowie dessen Änderung, Ergänzung oder Aufhebung findet ein Bürgerentscheid nicht statt, sofern der jeweilige Beschluss mit einer Mehrheit von zwei Dritteln der anwesenden Mitglieder der Gemeindevertretung oder des zuständigen Ausschusses gefasst wurde,“

- b) In Absatz 3 werden nach Satz 1 folgende neue Sätze 2 und 3 eingefügt:

„Ein Bürgerbegehren darf nur Selbstverwaltungsaufgaben zum Gegenstand haben, über die innerhalb der letzten drei Jahre nicht bereits ein Bürgerentscheid aufgrund eines Bürgerbegehrens durchgeführt worden ist. Richtet sich das Bürgerbegehren gegen einen Beschluss der Gemeindevertretung o-

Artikel 1 Änderung der Gemeindeordnung

Die Gemeindeordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 57), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 4. März 2022 (GVOBl. Schl.-H. S. 153), wird wie folgt geändert:

1. § 16g wird wie folgt geändert:

- a) unverändert

- b) Absatz 3 **wird wie folgt geändert:**

- aa)** Nach Satz 1 werden folgende neue Sätze 2 und 3 eingefügt:

„Ein Bürgerbegehren darf nur Selbstverwaltungsaufgaben zum Gegenstand haben, über die innerhalb der letzten **zwei Jahre** nicht bereits ein Bürgerentscheid aufgrund eines Bürgerbegehrens

der eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 27 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, muss es innerhalb von drei Monaten nach Bekanntgabe des Beschlusses oder der Entscheidung eingereicht sein.“

durchgeführt worden ist. Richtet sich das Bürgerbegehren gegen einen Beschluss der Gemeindevertretung oder eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 27 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, muss es innerhalb von drei Monaten nach Bekanntgabe des Beschlusses oder der Entscheidung eingereicht sein.“

bb) Der bisherige Satz 2 wird Satz 4 und erhält folgende Fassung:

„Das Bürgerbegehren muss schriftlich eingereicht werden und die zur Entscheidung zu bringende Frage, eine Begründung sowie eine von der zuständigen Verwaltung in der Regel in vier Wochen zu erarbeitende Schätzung über die zu erwartenden Kosten der verlangten Maßnahme enthalten; die Frist nach Satz 3 verlängert sich um den Zeitraum von der Anforderung der erforderlichen Kostenschätzung bis zu deren Fertigstellung.“

c) Absatz 4 erhält folgende Fassung:

„(4) Ein Bürgerbegehren muss in Gemeinden mit

bis zu 20 000 Einwohnerinnen und Einwohnern von mindestens 10 %,

bis zu 100 000 Einwohnerinnen und Einwohnern von mindestens 8 %,

und

mit mehr als 100 000 Einwohnerinnen und Einwohnern von mindestens 5 % der Stimmberechtigten innerhalb von sechs Monaten unterschrieben sein. Die Angaben werden von der Gemeinde geprüft.“

d) Absatz 5 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 1 werden die Worte „sechs Wochen“ durch die Worte „zwei Monaten“ ersetzt.

bb) In Satz 3 werden der Punkt durch ein Semikolon ersetzt und folgende Worte angefügt:

c) unverändert

d) Absatz 5 erhält folgende Fassung:

„(5) Über die Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens entscheidet die Kommunalaufsichtsbehörde unverzüglich, spätestens jedoch innerhalb von zwei Monaten nach Eingang. Richtet sich das Bürgerbegehren ge-

„nach erfolgter Beschlussfassung durch die Gemeindevertretung gilt Absatz 3 Satz 2 entsprechend.“

gen einen Beschluss der Gemeindevertretung oder eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 27 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, darf ab Eingang des Bürgerbegehrens bei der Gemeinde bis zur Entscheidung über die Zulässigkeit eine dem Begehren entgegenstehende Entscheidung der Gemeindeorgane nicht getroffen oder mit dem Vollzug einer derartigen Entscheidung nicht mehr begonnen werden, es sei denn, zu diesem Zeitpunkt bestehen rechtliche Verpflichtungen der Gemeinde hierzu, das Bürgerbegehren ist offensichtlich unzulässig oder die Entscheidung über die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens wird missbräuchlich angestrebt; das Vollzugsverbot endet mit dem Tag, an dem die Kommunalaufsicht die Feststellung trifft, dass das Bürgerbegehren unzulässig ist. In den übrigen Fällen darf eine dem Begehren entgegenstehende Entscheidung der Gemeindeorgane nicht getroffen oder mit dem Vollzug einer derartigen Entscheidung nicht mehr begonnen werden, wenn die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens festgestellt wurde, es sei denn, zu diesem Zeitpunkt bestehen rechtliche Verpflichtungen der Gemeinde hierzu. Der Bürgerentscheid entfällt, wenn die Gemeindevertretung oder der zuständige Ausschuss die Durchführung der mit dem Bürgerbegehren verlangten Maßnahmen in unveränderter Form oder in einer Form beschließt, die von den benannten Vertretungsberechtigten gebilligt wird; nach erfolgter Beschlussfassung durch die Gemeindevertretung gilt Absatz 3 Satz 2 entsprechend. **Dieser Beschluss kann innerhalb von zwei Jahren nur durch einen Bürgerentscheid abgeändert werden. Den Vertretungsberechtigten des Bürgerbegehrens ist Gelegenheit zu geben, den Antrag in der Gemeindevertretung zu erläutern. Die Gemeindevertretung kann im Rahmen des Bürgerentscheids eine konkurrierende Vorlage zur Abstimmung unterbreiten.“**

- | | |
|---|--|
| <p>e) Absatz 7 Satz 1 erhält folgende Fassung:</p> <p>„Bei einem Bürgerentscheid ist die gestellte Frage in dem Sinne entschieden, wenn sie von der Mehrheit der abgegebenen gültigen Stimmen beantwortet wurde, sofern diese Mehrheit in Gemeinden mit</p> <p>bis zu 20 000 Einwohnerinnen und Einwohnern mindestens 20 %,</p> <p>bis zu 100 000 Einwohnerinnen und Einwohnern mindestens 16 %,</p> <p>mit mehr als 100 000 Einwohnerinnen und Einwohnern mindestens 10 %</p> <p>der Stimmberechtigten beträgt.“</p> | <p>e) unverändert</p> |
| <p>f) Nach Absatz 8 wird folgender Absatz 9 angefügt:</p> <p>„(9) Für Bürgerbegehren und Bürgerentscheide, die bis zum Ablauf des [...<i>bitte einsetzen: Tag der Verkündung...</i>] bereits eingereicht oder festgesetzt wurden, finden die bis dahin geltenden Regelungen Anwendung.“</p> | <p>f) unverändert</p> |
| <p>2. In § 32a Absatz 1 erhält Satz 2 folgende Fassung:</p> <p>„Die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion beträgt zwei; abweichend hiervon kann die Gemeindevertretung in Gemeindevertretungen mit 31 oder mehr Gemeindevertreterinnen und Gemeindevertretern in der Hauptsatzung regeln, dass die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion drei beträgt.“</p> | <p>2. In § 32a Absatz 1 erhält Satz 2 folgende Fassung:</p> <p>„Die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion beträgt zwei; abweichend hiervon beträgt die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion in Gemeindevertretungen mit 31 oder mehr Gemeindevertreterinnen und Gemeindevertretern drei.“</p> <p>3. § 33 Absatz 1 Satz 2 wird wie folgt neu gefasst:</p> <p>„Die Wahl der oder des Vorsitzenden in der ersten Sitzung nach Beginn der Wahlzeit leitet das am längsten ununterbrochen der Gemeindevertretung angehörende Mitglied, das hierzu bereit ist, bei gleicher Dauer der Zugehörigkeit zur Gemeindevertretung leitet das älteste Mitglied die Wahl; die Wahl der Stellvertretenden leitet die oder der Vorsitzende.“</p> |
| <p>3. In § 47d Absatz 1 werden hinter dem Wort „Gruppen“ die Worte „und Belange“ eingefügt.</p> | <p>4. unverändert</p> |

4. § 47e wird wie folgt geändert:
- a) In Absatz 1 Satz 1 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt.
 - b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt.
 - bb) In Satz 2 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt.
5. unverändert

Artikel 2 Änderung der Kreisordnung

Die Kreisordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 94), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 4. März 2022 (GVOBl. Schl.-H. S. 153), wird wie folgt geändert:

1. § 16f wird wie folgt geändert:
- a) In Absatz 3 werden nach Satz 1 folgende neue Sätze 2 und 3 eingefügt:

„Ein Bürgerbegehren darf nur Selbstverwaltungsaufgaben zum Gegenstand haben, über die innerhalb der letzten drei Jahre nicht bereits ein Bürgerentscheid aufgrund eines Bürgerbegehrens durchgeführt worden ist. Richtet sich das Bürgerbegehren gegen einen Beschluss des Kreistages oder eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 22 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, muss es innerhalb von drei Monaten nach Bekanntgabe des Beschlusses oder der Entscheidung eingereicht sein.“

Artikel 2 Änderung der Kreisordnung

Die Kreisordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 94), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 4. März 2022 (GVOBl. Schl.-H. S. 153), wird wie folgt geändert:

1. § 16f wird wie folgt geändert:
- a) **Absatz 3 wird wie folgt geändert:**
 - aa) Nach Satz 1 werden folgende neue Sätze 2 und 3 eingefügt:

„Ein Bürgerbegehren darf nur Selbstverwaltungsaufgaben zum Gegenstand haben, über die innerhalb der letzten **zwei Jahre** nicht bereits ein Bürgerentscheid aufgrund eines Bürgerbegehrens durchgeführt worden ist. Richtet sich das Bürgerbegehren gegen einen Beschluss des Kreistages oder eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 22 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, muss es innerhalb von drei Monaten nach Bekanntgabe des Beschlusses oder der Entscheidung eingereicht sein.“
 - bb) **Der bisherige Satz 2 wird Satz 4 und erhält folgende Fassung:**

„Das Bürgerbegehren muss schriftlich eingereicht werden und die zur Entscheidung zu

bringende Frage, eine Begründung sowie eine von der zuständigen Verwaltung in der Regel in vier Wochen zu erarbeitende Schätzung über die zu erwartenden Kosten der verlangten Maßnahme enthalten; die Frist nach Satz 3 verlängert sich um den Zeitraum von der Anforderung der erforderlichen Kostenschätzung bis zu deren Fertigstellung.“

b) Absatz 4 erhält folgende Fassung:

„(4) Ein Bürgerbegehren muss von mindestens 5 % der Stimmberechtigten innerhalb von sechs Monaten unterschrieben sein. Die Angaben werden von dem Kreis geprüft.“

c) Absatz 5 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 1 werden die Worte „sechs Wochen“ durch die Worte „zwei Monaten“ ersetzt.

bb) In Satz 3 werden der Punkt durch ein Semikolon ersetzt und folgende Worte angefügt:

„nach erfolgter Beschlussfassung durch den Kreistag gilt Absatz 3 Satz 2 entsprechend.“

b) unverändert

c) Absatz 5 erhält folgende Fassung:

„(5) Über die Zulässigkeit eines Bürgerbegehrens entscheidet das Innenministerium unverzüglich, spätestens jedoch innerhalb von zwei Monaten nach Eingang. Richtet sich das Bürgerbegehren gegen einen Beschluss des Kreistags oder eine Entscheidung, die aufgrund einer Übertragung nach § 22 Absatz 1 Satz 3 durch den zuständigen Ausschuss getroffen wurde, darf ab Eingang des Bürgerbegehrens bei dem Kreis bis zur Entscheidung über die Zulässigkeit eine dem Begehren entgegenstehende Entscheidung der Kreisorgane nicht getroffen oder mit dem Vollzug einer derartigen Entscheidung nicht mehr begonnen werden, es sei denn, zu diesem Zeitpunkt bestehen rechtliche Verpflichtungen des Kreises hierzu, das Bürgerbegehren ist offensichtlich unzulässig oder die Entscheidung über die Zulässigkeit des Bürgerbegehrens wird missbräuchlich angestrebt; das Vollzugsverbot endet mit dem Tag, an dem das Innenministerium die Feststellung trifft, dass das Bürgerbegehren unzulässig ist. In den übrigen Fällen darf eine dem Begehren entgegenstehende Entscheidung der Kreisorgane nicht getroffen oder mit dem Vollzug einer derartigen Entscheidung nicht mehr begonnen werden, wenn die Zulässig-

keit des Bürgerbegehrens festgestellt wurde, es sei denn, zu diesem Zeitpunkt bestehen rechtliche Verpflichtungen des Kreises hierzu. Der Bürgerentscheid entfällt, wenn der Kreistag oder der zuständige Ausschuss die Durchführung der mit dem Bürgerbegehren verlangten Maßnahmen in unveränderter Form oder in einer Form beschließt, die von den benannten Vertretungsberechtigten gebilligt wird; nach erfolgter Beschlussfassung durch den Kreistag gilt Absatz 3 Satz 2 entsprechend. **Dieser Beschluss kann innerhalb von zwei Jahren nur durch einen Bürgerentscheid abgeändert werden. Den Vertretungsberechtigten des Bürgerbegehrens ist Gelegenheit zu geben, den Antrag im Kreistag zu erläutern. Der Kreistag kann im Rahmen des Bürgerentscheids eine konkurrierende Vorlage zur Abstimmung unterbreiten.“**

- | | |
|---|--|
| <p>d) Absatz 7 Satz 1 erhält folgende Fassung:</p> <p>„Bei einem Bürgerentscheid ist die gestellte Frage in dem Sinne entschieden, wenn sie von der Mehrheit der abgegebenen gültigen Stimmen beantwortet wurde, sofern diese Mehrheit mindestens 10 % der Stimmberechtigten beträgt.“</p> | <p>d) unverändert</p> |
| <p>e) Nach Absatz 8 wird folgender Absatz 9 angefügt:</p> <p>„(9) Für Bürgerbegehren und Bürgerentscheide, die bis zum Ablauf des [...<i>bitte einsetzen: Tag der Verkündung...</i>] bereits eingereicht oder festgesetzt wurden, finden die bis dahin geltenden Regelungen Anwendung.“</p> | <p>e) unverändert</p> |
| <p>2. In § 27a Absatz 1 erhält Satz 2 folgende Fassung:</p> <p>„Die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion beträgt zwei; abweichend hiervon kann der Kreistag in der Hauptsatzung regeln, dass die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion drei beträgt.“</p> | <p>2. In § 27a Absatz 1 erhält Satz 2 folgende Fassung:</p> <p>„Die Mindestzahl der Mitglieder einer Fraktion beträgt drei.“</p> |
| | <p>3. § 28 Absatz 1 Satz 2 wird wie folgt neu gefasst:</p> <p>„Die Wahl der oder des Vorsitzenden in der ersten Sitzung nach Beginn der</p> |

Wahlzeit leitet das am längsten ununterbrochen dem Kreistag angehörende Mitglied, das hierzu bereit ist, bei gleicher Dauer der Zugehörigkeit zum Kreistag leitet das älteste Mitglied die Wahl; die Wahl der Stellvertretenden leitet die oder der Vorsitzende.“

- | | | |
|--|----|-------------|
| 3. In § 42a Absatz 1 werden hinter dem Wort „Gruppen“ die Worte „und Belange“ eingefügt. | 4. | unverändert |
| 4. § 42b wird wie folgt geändert: | 5. | unverändert |
| a) In Absatz 1 Satz 1 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt. | | |
| b) Absatz 2 wird wie folgt geändert: | | |
| aa) In Satz 1 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt. | | |
| bb) In Satz 2 werden hinter dem Wort „Gruppe“ die Worte „oder die von ihm vertretenen gesellschaftlich bedeutsamen Belange“ eingefügt. | | |

Artikel 3 Änderung der Amtsordnung

Die Amtsordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 112), zuletzt geändert durch Artikel 2 des Gesetzes vom 4. März 2022 (GVOBl. Schl.-H. S. 154), wird wie folgt geändert:

§ 11 Absatz 1 Satz 2 und 3 wird wie folgt neu gefasst:

„Die Wahl der Amtsvorsteherin oder des Amtsvorstehers leitet das am längsten ununterbrochen dem Amtsausschuss angehörende Mitglied, das hierzu bereit ist, bei gleicher Dauer der Zugehörigkeit zum Amtsausschuss leitet das älteste Mitglied die Wahl; die Wahl der Stellvertretenden leitet die Amtsvorsteherin oder der Amtsvorsteher. Scheidet die Amtsvorsteherin oder der Amtsvorsteher aus, leitet die Stellvertretung die Wahl der neuen Amtsvorsteherin oder des neuen Amtsvorstehers, Satz 2 gilt in den übrigen Fällen des Absatzes 3 entsprechend.“

Artikel 4
Änderung des Gesetzes über
kommunale Zusammenarbeit

Das Gesetz über kommunale Zusammenarbeit in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Februar 2003 (GVOBl. Schl.-H. S. 122), zuletzt geändert durch Artikel 4 des Gesetzes vom 7. September 2020 (GVOBl. Schl.-H. S. 514), wird wie folgt geändert:

§ 9 Absatz 8 Satz 2 wird durch folgende Sätze 2 und 3 ersetzt:

„Die Verbandsversammlung wählt in ihrer ersten Sitzung aus ihrer Mitte ihre Vorsitzende oder ihren Vorsitzenden unter Leitung des am längsten ununterbrochen der Verbandsversammlung angehörenden Mitgliedes, das hierzu bereit ist, bei gleicher Dauer der Zugehörigkeit zur Verbandsversammlung leitet das älteste Mitglied die Wahl. Die Wahl der Stellvertretenden leitet die oder der Vorsitzende.“

Artikel 3
Inkrafttreten

Dieses Gesetz tritt vorbehaltlich Satz 2 am Tage nach seiner Verkündung in Kraft. Artikel 1 Nummer 2 und Artikel 2 Nummer 2 treten am 1. Juni 2023 in Kraft.

Artikel 5
Inkrafttreten

unverändert